

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 29-09-20

Agendapunt:

Kenmerk: ADV/20 - 14808

Zaaknr: Z34704

Datum voorstel: 05-08-20

Portefeuillehouder: Wethouder ing. L. Mulder

Informant: mevr. G. Feenstra-Schenkel

Onderwerp: Ambitieplan Recreatie en Toerisme en gebiedsontwikkeling Reestdal en Oldematen

Voorstel

1. **Instemmen met het beschikbaar stellen van een gemeentelijke co-financieringsbijdrage van €150.000 voor het ambitieplan Recreatie en Toerisme, "Staphorst een cultuurhistorisch dorp waar je neerstrijkt", onder voorbehoud van toekenning van een Europese subsidie;**
2. **Instemmen met het beschikbaar stellen van een gemeentelijke co-financieringsbijdrage van €12.500 voor het plan het Reestdal, "Een idyllisch beekdallandschap voor fijnproevers", onder voorbehoud van toekenning van een Europese subsidie;**
3. **Instemmen met het beschikbaar stellen van een gemeentelijke co-financieringsbijdrage van €30.000 voor het uitvoeringsprogramma Oldematen en Zwartewatersklooster, onder voorbehoud van toekenning van een co-financieringsbijdrage van de gemeente Zwartewaterland;**
4. **Instemmen met het beschikbaar stellen van een krediet van €125.000 voor recreatie en toerisme, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsslag.**

Inleiding

Toerisme en recreatie zijn voor de gemeente van groot belang. In het coalitieakkoord 2018-2022 staat de betekenis van toerisme en recreatie als volgt beschreven: *"Vanuit economisch oogpunt brengt het inkomsten en banen met zich mee. Daarnaast biedt het de Staphorster gemeenschap de ruimte om de cultuur en historie uit te dragen. Niet in de laatste plaats leidt het tot een hoger voorzieningenniveau voor de inwoners en ondernemers."*

Ambitie vanuit het coalitieakkoord is om samen met het platform recreatie en toerisme, Staphorst door te ontwikkelen tot een unieke gemeente om te verblijven en te recreëren. In de afgelopen jaren hebben initiatiefnemers de handen in één geslagen om samen te werken en hebben zij met betrokken partijen een ambitieplan opgesteld. Deze initiatiefnemers vanuit recreatie en toerisme hebben de Stichting Recreatie en Toerisme Staphorst opgericht.

De Streek is het meest karakteristieke deel van de gemeente en heeft een sterk recreatieve waarde. Het centrum van Staphorst ligt centraal binnen de Streek. De ambitie van het coalitieakkoord 2018-2022 is om de centrumfunctie verder te versterken door:

- a. Het gebied meer inrichten op ontmoeten, vanuit de behoefte die leeft bij winkelende bezoekers en de winkeliers;
- b. Samenwerken met ondernemers en inwoners om te komen tot een plan dat leidt tot een meer dynamisch winkelgebied, met het accent op ontmoeten.

De gemeente heeft drie natuurgebieden: het Reestdal, het Staphorsterbos en de Oldematen. In het coalitieakkoord is hierover opgenomen *"Initiatieven om de recreatieve waarde van het Reestdal en de Oldematen te vergroten worden ondersteund. Wij staan open om in samenwerking met Staatsbosbeheer de Zwarte Dennen te ontwikkelen tot een aantrekkelijk recreatiegebied."* Ambitie vanuit het akkoord is om te zorgen voor een plan dat moet gaan leiden tot een goed toegankelijk natuurgebied.

In de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar!' wordt ingezet op gebiedsgerichte aanpak op het gebied van recreatie en toerisme. In de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar!' is hierover opgenomen: *"We zetten in op een gebiedsgerichte aanpak en gebiedsgerichte projecten, waarbij we huidige toeristische kwaliteiten in de recreatieve clusters uitbouwen. We verbeteren de aantrekkelijkheid van de kern Staphorst door de 'leisure-component' toe te voegen. Dan gaat het om bijvoorbeeld ambachten, kunst, horeca, mode en winkels."*

In de raadsvergadering van 12 november 2019 heeft uw raad een amendement (amendement 46) aangenomen betreffende het investeringskrediet recreatie en toerisme, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsslag. Daarbij is besloten, dat ons college voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen, een onderbouwd raadsvoorstel inzake het verlenen van een investeringskrediet die per gebied en als separaat is opgebouwd,, opiniërend en besluitvormend voorlegt aan de raad.

Met het ambitieplan van de Stichting Recreatie en Toerisme Staphorst wordt uitvoering gegeven aan het realiseren van de ambities vanuit het coalitieakkoord. De Stichting Recreatie en Toerisme gaat als het ware een podium creëren waarop de deelgebieden Reestdal, Oldematen, Zwarte Dennen en de Streek met hun activiteiten zichtbaar kunnen zijn. Zij verbindt de gebieden met elkaar. In het ambitieplan van de Stichting Recreatie en Toerisme Staphorst, "Staphorst een cultuurhistorisch dorp waar je neerstrijkt" wordt een voorstel gedaan over gebiedsontwikkeling de Streek, in het plan "Het Reestdal, een idyllisch beekdallandschap voor fijnproevers" wordt een voorstel gedaan voor gebiedsontwikkeling in het Reestdal, inclusief de Zwarte Dennen en het uitvoeringsprogramma Oldematen en Zwartewatersklooster gaat in op gebiedsontwikkeling van de Oldematen en haar omgeving .

Argumenten

1.1 Het recreatief-toeristisch aanbod wordt versterkt

Met de uitvoering van het ambitieplan wordt een versterking gegeven aan het toeristisch recreatieve aanbod. De Stichting Recreatie en Toerisme Staphorst wil Staphorst beter neer zetten op de toeristische kaart. Doel van de activiteiten is het bundelen van het toeristisch recreatief aanbod en het vergroten van de bekendheid, zichtbaarheid en gastvrijheid van Staphorst voor inwoners en bezoekers. De Stichting jaagt de ontwikkeling van nieuwe toeristisch-recreatieve producten aan. Hierdoor is er meer te beleven voor de toeristen en recreanten. Voor de inwoners van Staphorst zijn er meer mogelijkheden te recreëren. Dit versterkt de leefbaarheid voor de inwoners.

1.2 Stabiele basis wordt neergezet in de komende jaren

De Stichting Recreatie en Toerisme zet zich in 2020 t/m 2022 in op het aanhaken van ondernemers en organisaties en het neerzetten van een stabiele basis. De Stichting Recreatie en Toerisme gaan

verdienmodellen ontwikkelen om na deze periode door te kunnen gaan met activiteiten. Mogelijkheden hiervoor worden tevens gezocht via fondsen en andere subsidiemogelijkheden.

1.3 Het draagvlak voor het ambitieplan is breed

Het ambitieplan is door de Stichting Recreatie en Toerisme opgesteld. Binnen de Stichting zijn bestuursleden actief vanuit de vier gebieden (De Streek, het Reestdal, Zwarte Dennen en Oldematen). De Stichting heeft gesprekken gevoerd met verschillende partijen. Vele partijen ondersteunen het ambitieplan en willen graag samenwerken. Er vindt een actieve samenwerking plaats tussen verschillende sectoren zoals de detailhandel, horeca, cultuur en evenementen. Er ontstaan nieuwe netwerken en verbanden en de kennisuitwisseling en afstemming die hieruit volgt heeft een positieve uitwerking hebben op de vrijetijdseconomie van de gemeente. Door de krachten te bundelen worden er meer mogelijkheden geboden voor toeristen en eigen inwoners.

1.4 De Streek en het winkelcentrum wordt aantrekkelijker

De Stichting Recreatie en Toerisme werkt samen met de Ondernemersvereniging Staphorst Rouveen (OSR), culturele organisaties en evenementen aan de gebiedsontwikkeling van de Streek. In 2019 is onderzoek gedaan naar de vitaliteit van dagrecreatiebedrijven en is van het centrum een rapport gemaakt aan de hand van 'Stadtego' samen met inwoners en ondernemers. Zes pijlers die daarin zijn benoemd: goed bereikbaar centrum, verkeersveilig winkelgebied, openbare ruimte, veelzijdig winkelaanbod, ontmoeten en verblijven en beleven. In het ambitieplan staat de ontwikkeling van met name de aspecten ontmoeten, beleven en verblijven in 'De Streek' centraal. Drie doelen die zijn opgenomen: ontwikkeling routing ten behoeve van bereikbaarheid en veiligheid en aantrekkelijk maken van 'De Streek', ontwikkeling van identiteit van Staphorst en toepassing in de openbare ruimte, ontwikkeling van de pareltjes in Staphorst.

2.1 Recreatieaanbod neemt toe in het Reestdal

Met de uitvoering van het project wordt het Reestdal als toeristisch knooppunt nadrukkelijker op de kaart gezet. Het project zet zich in op ontwikkeling van het aanbod. Thema's zijn streekproducten, evenementen en cultuurhistorie als museum Staphorst. De activiteiten dragen bij tot het verder ontwikkelen van het Reestdal om te recreëren. Het aantal mensen dat het Reestdal bezoekt neemt in frequentie en verblijfsduur toe.

2.2 Uitvoering van het plan is integraal

Er is een samenwerking tot stand gekomen tussen 6 partners: Stichting Ondernemend Reestdal, Staatsbosbeheer, Landschap Overijssel, Museum Staphorst, Historische vereniging de Ommerschans en Marketing Oost. Er is een stuurgroep opgericht die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de activiteiten en voor de resultaten. De stuurgroep bestaat uit een delegatie van de vertegenwoordigers van de partijen uit het gehele gebied.

2.3 Versterking van natuur en landschapsbeleving

Landschap Overijssel wil natuurbeleving in de Vledders en Leijerhooilanden versterken door middel van een aantal activiteiten. Staatsbosbeheer gaat het belevingspad in de Zwarte Dennen opknappen in samenwerking met de Natuurbeschermingsvereniging IJhorst- Staphorst e.o. Staatsbosbeheer wil de zwemvijver en de omgeving verder ontwikkelen en de recreatieve waarde verder verhogen. Zij stelt hiervoor een plan op.

3.1 Belevingswaarde van het landschap van Oldematen en haar omgeving worden versterkt voor inwoners en toeristen

De afgelopen jaren zijn er diverse partijen actief in gesprek geweest over de ontwikkelkansen van met name de Olde Maten en de Veldschuur. Er is veel enthousiasme onder de gebiedspartijen om gezamenlijk aan de slag te gaan. Stichting Vrienden van Oldematen en Stichting Erfgoed Zwartewatersklooster, de Agrarische Natuurvereniging Horst en Maten, Staatsbosbeheer en de werkgroep hooi delta hebben in gezamenlijkheid een uitvoeringsprogramma ontwikkeld. Verdergaande samenwerking tussen de partners in Oldematen en omgeving leidt tot een aantrekkelijker gebied en tot meer bezoekers en meer bestedingen in de omgeving.

Ambitie van het uitvoeringsprogramma: burgers en toeristen een inspirerende leefomgeving te bieden met boeiende, educatieve recreatiemogelijkheden in een typische plattelandsomgeving waar ontspanning, rust en schoonheid te vinden zijn. Thema's waar de partijen op in willen zetten: cultuurhistorie, ridders en nonnen, het waterbeheer, hooiwinning, natuur en natuurinclusieve landbouw en weidevogels. Vanuit deze thema's en de randvoorwaarden (dat zijn rust, versterken economie en de Olde Maten als deel van een groter geheel) werken aan een toekomstbestendig gebied waarin bezoekers de kwaliteiten van het gebied in rust kunnen beleven. Door een bijdrage beschikbaar te stellen van €30.000 voor de inzet van een procesbegeleider kan de samenwerking met de partijen in het gebied verder versterkt worden, gezamenlijk gezocht worden naar financieringsmogelijkheden voor realisatie van de projectvoorstellen en kunnen er stappen worden gezet voor realisatie van het uitvoeringsprogramma. De taak van de procesbegeleider is het coördineren van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma, het zoeken naar co-financieringsmogelijkheden en een bijdrage leveren aan het promoten van het gebied.

4.1 Ontwikkeling in de vier gebieden in samenhang

In de raadsvergadering van 12 november 2019 heeft uw raad een amendement aangenomen betreffende het investeringskrediet recreatie en toerisme, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsslag. Daarbij is besloten, dat ons college voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen, een onderbouwd raadsvoorstel, inzake het verlenen van een investeringskrediet, opiniërend en besluitvormend, voorlegt aan de raad. Per gebied een separaat voorstel.

Kanttekeningen

1.4 De gemeentelijke bijdrage wordt onder voorbehoud toegekend

De Stichting Recreatie en Toerisme is voornemens een aanvraag in te dienen bij het Europoloket van de provincie Overijssel. De Europese subsidiebeschikking is nog niet afgegeven. Het toezeggen van de gemeentelijke bijdrage dient onder voorbehoud te worden gedaan.

2.1 De gemeentelijke bijdrage wordt onder voorbehoud toegekend

De Stichting Ondernemend Reestdal dient een aanvraag in bij het Europoloket van de provincie Overijssel. De Europese subsidiebeschikking is nog niet afgegeven. Het toezeggen van de gemeentelijke bijdrage dient onder voorbehoud te worden gedaan.

2.2 Een van de initiatieven past niet in het bestemmingsplan

Het initiatief van de schaapskooi van Landschap Overijssel past op het eerste gezicht niet in het bestemmingsplan. De initiatiefnemers dienen via de EPOS-procedure een omgevingsvergunning aan te vragen.

3.1 De gemeentelijke bijdrage wordt onder voorbehoud toegekend

Stichting Vrienden van Oldematen en Stichting Erfgoed Zwartewatersklooster en overige gebiedspartners vragen een bijdrage aan de gemeente Zwartewaterland voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma. Het toezeggen van de gemeentelijke bijdrage is onder voorbehoud dat de gemeente Zwartewaterland eveneens een co-financieringsbijdrage levert.

Beleid- en regelgeving

Coalitieakkoord 2018-2022, Omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar!'

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen

1. Dekking

Voor dekking van de plannen zijn drie kredieten:

- Uitvoering programma recreatie en toerisme,
- LEADER,
- Recreatie en Toerisme, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsslag.

Projecten	Totale kosten project	Krediet Uitvoering programma recreatie en toerisme	Krediet LEADER	Krediet Recreatie en toerisme, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsslag	Totaal bijdrage Gemeente Staphorst
Ambitieplan Recreatie en Toerisme, "Staphorst een cultuurhistorisch hart waar je neerstrijkt"	€ 250.000	€ 42.000	€ 25.000	€ 83.000	€ 150.000 *)1
Het Reestdal "een idyllisch beekdallandschap voor fijnproevers"	€ 265.725	-	€ 12.500	-	€ 12.500 *)2
Uitvoeringsprogramma Oldematen en Zwartewatersklooster	€ 353.845	-	-	€ 30.000	€ 30.000 *)3
Totaal middelen die worden aangewend door de gemeente		€ 42.000	€ 37.500	€ 113.000	€ 192.500

*) 1 onder voorbehoud van toekenning van een Europese subsidie;

*) 2 onder voorbehoud van toekenning van een Europese subsidie;

*) 3 gemeentelijke co-financieringsbijdrage.

2. Beschikbaarstelling krediet: Recreatie en toerisme, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsslag

Zie voor toelichting hierboven onder "Argumenten": 4.1.

In de begroting 2020 zijn in de lijst van Investeringsmiddelen voor; recreatie en toerisme, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsslag geraamd maar nog niet geëffectueerd.

Nu in dit voorstel aan de voorwaarde zoals gesteld in het amendement, namelijk een separate onderbouwing, is voldaan wordt voorgesteld het krediet ad. € 125.000 beschikbaar te stellen. In dit voorstel wordt uitgegaan van €113.000 de resterende €12.000 wordt mogelijk ingezet voor deelplannen voor recreatie en toerisme gericht op gebiedsontwikkeling.

Uitvoering

De uitvoering van het Ambitieplan Stichting Recreatie en Toerisme, het plan het Reestdal en uitvoeringsprogramma Oldematen vinden plaats in 2020, 2021 en 2022. Jaarlijks wordt aan uw raad over de voortgang en resultaten gerapporteerd.

Communicatie

De drie plannen kennen een brede vertegenwoordiging van betrokken partijen. Die waren in het afgelopen jaar betrokken bij de planvorming. In de uitvoering gaan de initiatiefnemers de samenwerking met de partijen verder versterken. De Stichting Recreatie en Toerisme zorgt voor verbinding tussen de partijen vanuit de verschillende gebieden. De Stichting Recreatie en Toerisme wordt gesprekspartner van de gemeente waar het gaat om ontwikkelen en zaken op het gebied van recreatie en toerisme.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken

Bijlage 1 Subsidieaanvraag Stichting Recreatie en Toerisme Staphorst

Bijlage 2 Ambitieplan Stichting Recreatie en Toerisme, Staphorst een cultuurhistorisch dorp waar je neerstrijkt

Bijlage 3 Subsidieaanvraag Stichting Ondernemend Reestdal, Een idyllisch beekdallandschap voor fijnproevers

Bijlage 4 brief van Stichting Vrienden van Oldematen, Stichting Erfgoed Zwartewatersklooster

Bijlage 5 Uitvoeringsprogramma Oldematen en Zwartewatersklooster

Bijlage 6 Projectvoorstellen uitvoeringsprogramma Oldematen en Zwartewatersklooster

Bijlage 7 Begroting projectvoorstellen uitvoeringsprogramma Oldematen en Zwartewatersklooster

Bijlage 8 Gebiedsprogramma Oldematen en omgeving

Burgemeester en wethouders van Staphorst,



G.J. Kok MDR

, burgemeester.



M. Kragting-de Groot

, secretaris.