

## Raadsmemo

Van : Wethouder ing. L. Mulder  
Afdeling : [Klik hier als u tekst wilt invoeren.](#)  
Betreft : Bestemmingsplan Circulair Energielandschap, toezegging 422  
Datum : 11-3-2025  
Registratie nr. : 200959481  
Zaaknummer : Z/STH24/018067

---

### Onderwerp

'Bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2, te Rouveen' (Circulair Energie Landschap).

### Doel

Deze raadsmemo is opgesteld naar aanleiding van toezegging 422.

Hij wordt tevens ter informatie toegevoegd aan de besluitvormingsstukken met betrekking tot het 'bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening, Uithofsweg 2, te Rouveen' welke opiniërend in de raad zal worden behandeld op 1 april 2025 en besluitvormend op 15 april 2025.

### Toelichting

Tijdens de raadsvergadering op 11 februari 2025 is het 'bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen' opiniërend behandeld. Tijdens deze vergadering zijn door de gemeenteraad een aantal vragen gesteld over dit plan. Naar aanleiding hiervan heeft wethouder Mulder de volgende toezegging gedaan:

*"Wethouder Mulder zegt toe de raad concreter te informeren hoe het proces (o.a. waar gaat de provincie over en waar gaat de gemeente over) en hoe kunnen we concreet aangeven wat kan wel en wat kan niet binnen het voorliggende bestemmingsplan (o.a. verkleining van de lijst van mogelijke activiteiten en ruimte voor verdere uitbreidingen)"*

### **Concretisering activiteiten op basis van het voorliggende bestemmingplan**

Het voorliggende bestemmingsplan heeft als doel om invulling te geven aan hetgeen in de Omgevingsvisie is bepaald. In de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar' is het gebied waarvoor dit bestemmingsplan wordt vastgesteld aangemerkt als 'duurzaam energielandschap'. Hierbij is aangegeven dat we hier bestaande ondernemers, zoals recycling- puinverwerkingsbedrijven, grondopslagbedrijven en bedrijven die een bijzondere bijdrage leveren op de energie en duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente, goede en ruime locaties aan willen bieden.

In het bestemmingsplan is nader omschreven wat voor bedrijven zich hier kunnen vestigen. In artikel 4.1 van de bestemmingsplanregels is expliciet bepaald dat zich alleen bedrijven kunnen vestigen die zich richten op het leveren van een bijdrage aan een circulaire economie en/of de energietransitie. Indirect was dit al bepaald middels de begripsomschrijving van Circulair Energielandschap. Echter, om hierover expliciet duidelijkheid te verschaffen is artikel 4.1 hierop aangepast. In aanvulling hierop is ook artikel 4.5.1 aangepast, waarin nu expliciet wordt aangegeven dat tot een gebruik in strijd met het bestemmingsplan in ieder geval wordt gerekend

het uitoefenen van een bedrijf dat zich niet hoofdzakelijk richt op het leveren van een bijdrage aan de circulaire economie en/of de energietransitie.

Met bovenstaande bepalingen kunnen we bewerkstelligen dat zich in dit gebied bedrijven vestigen die niet alleen in hun werkwijze duurzaam/circulair zijn, maar dat het bedrijven betreft waarvan de bedrijfsvoering zelf gericht is op het leveren van een bijdrage aan een circulaire economie en/of energietransitie. Hiermee wordt een duidelijk onderscheid gemaakt met 'reguliere' bedrijventerreinen, waarin dit niet is bepaald.

De manier waarop bedrijven denken bij te kunnen dragen aan een circulaire economie/energieschone transitie is op voorhand niet te voorspellen, omdat dit nog 'onontgonnen gebied' is. Er zijn tal van manieren voor te stellen, maar er zijn mogelijk ook tal van manieren die wij ons nog niet voor kunnen stellen. Gelet op het doel van dit bestemmingsplan: bijdragen aan een circulaire economie en/of de energietransitie, ligt het niet voor de hand om vooraf al bepaalde activiteiten expliciet toe te staan dan wel uit te sluiten. Het enige wat we gelet op het doel expliciet willen uitsluiten is dat zich bedrijven vestigen die niet bijdragen aan een circulaire economie en/of de energietransitie. Dit is op de hierboven omschreven wijze geborgd in artikel 4.1 en 4.5.1 van het bestemmingsplan.

De toelichting op het bestemmingsplan bevat een uitgebreide omschrijving van de activiteiten die initiatiefnemers gaan ontplooien. Naar aanleiding van de raadsvergadering is de toelichting nog wel aangevuld, waarbij nu ook expliciet wordt aangegeven op welke manier de beide initiatieven bijdragen aan een circulaire economie dan wel de energietransitie.

## **Proces**

### *Vaststellen bestemmingsplan*

Met het vaststellen van het bestemmingsplan bepaalt de gemeenteraad dat zich in het plangebied bedrijven mogen vestigen. Tevens bepaalt de raad expliciet dat niet alle bedrijven zijn toegestaan, maar slechts bedrijven die zich richten op het leveren van een bijdrage aan een circulaire economie en/of de energietransitie.

### *Begrenzing activiteiten*

De grenzen voor wat mogelijk is in dit bestemmingsplan wordt door de gemeenteraad bij het vaststellen van het plan op twee manieren bepaald. Enerzijds door de bepaling zoals hierboven omschreven dat er alleen bedrijven mogen komen die een bijdrage leveren aan een circulaire economie en/of energietransitie. Dit is een 'inhoudelijk' afbakening.

Daarnaast vindt er een begrenzing plaats door het toewijzen van milieu categorieën. Voor het perceel van Van Reel geldt dat daar deels activiteiten zijn toegestaan met een maximale milieu categorie 4.2 en deels met een maximale milieucategorie 4.1. Voor het deel van Hooikammer geldt dat activiteiten zijn toegestaan met een maximale milieu categorie 3.2. Deze milieu categorieën zeggen iets over de 'zwaarte' van de activiteit en daarmee indirect ook over de impact die deze bedrijven mogelijk hebben op de leefomgeving.

In het kader van het opstellen van het bestemmingsplan is het van belang om te kijken wat de impact is van toekomstige bedrijven op de leefomgeving. Dit is nodig om te bepalen of het vaststellen van het bestemmingsplan geen afbreuk doet aan een goede ruimtelijke ordening. Er zijn nationale wettelijke normen voor de impact die bepaalde activiteiten mogen hebben op de omgeving. Wanneer aan die normen wordt voldaan, moet worden aangenomen dat sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'.

Door met milieu categorieën te werken is het mogelijk om ter voorbereiding op het vaststellen van het bestemmingsplan te onderzoeken wat de impact is van mogelijke bedrijfsactiviteiten. Aan de hand van de toegewezen milieu categorieën zijn er verschillende onderzoeken uitgevoerd, waarbij gekeken is wanneer een bedrijf van de betreffende categorie zich zou vestigen en gebruik zou maken van de maximale ruimte die de categorie biedt, wat dan

de impact is op de omgeving. Uit de verschillende onderzoeken die zijn gedaan naar de relevante aspecten zoals geluid en luchtkwaliteit, blijkt dat wanneer zich bedrijven vestigen die maximaal gebruik maken van de ruimte die het bestemmingsplan biedt, de impact op de omgeving binnen de wettelijk voorgeschreven normen blijft.

#### *Borging bestemmingsplan*

De gemeenteraad stelt het bestemmingsplan vast. Door bovengenoemde systematiek toe te passen is geborgd dat er alleen bedrijven kunnen komen die zich richten op het leveren van een bijdrage aan de circulaire economie en / of de energietransitie. Daarnaast is geborgd dat de activiteiten die plaatsvinden binnen het bestemmingsplan niet leiden tot een grotere impact op de omgeving dan wettelijk is toegestaan. Wellicht ten overvloede: dit bestemmingsplan biedt alleen voor de huidige twee initiatieven (Van Reel en Hooikammer) de ruimte om zich te vestigen. Met dit bestemmingsplan wordt nog geen invulling gegeven aan mogelijk toekomstige ontwikkeling van het Circulair Energie Landschap. Bij eventuele doorontwikkeling van het CEL zal opnieuw een bestemmingsplan (omgevingsplan) vastgesteld moeten worden, waarbij wederom de nodige onderzoeken zullen plaatsvinden.

#### *Vergunningverlening*

Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad moeten initiatiefnemers voor realisatie van de plannen de benodigde vergunningen aanvragen. Het zal in dit geval in ieder geval gaan om een omgevingsvergunning bouw (technisch), omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit en waarschijnlijk een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit.

Voor de omgevingsvergunning bouw en de omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Staphorst bevoegd gezag. Voor het bouwtechnische deel zal getoetst worden aan het Besluit Bouwwerken Leefomgeving. Voor de omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit zal getoetst worden aan dit bestemmingsplan. Het college zal in het vergunningverlening traject daarom altijd beoordelen of:

- Het te vestigen bedrijf zich daadwerkelijk richt op het leveren van een bijdrage aan de energietransitie dan wel een circulaire economie;
- De activiteiten voldoen aan de voorgeschreven milieu categorieën.

Hiertoe zullen aanvragers een onderbouwing aan moeten leveren.

Voor een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit is de provincie mogelijk bevoegd gezag. De provincie toetst of wordt voldaan aan de eisen van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving. Hiermee wordt nogmaals geborgd dat de activiteiten geen significante negatieve effecten hebben op de fysieke leefomgeving.

Onder de Omgevingswet mogen initiatiefnemers zelf bepalen of ze in één keer alle benodigde vergunningen aanvragen of dat ze voor de verschillende omgevingsvergunningen afzonderlijke aanvragen indienen. Indien er afzonderlijke aanvragen ingediend worden zullen de aanvragen omgevingsvergunning voor het bouwtechnische deel en voor de omgevingsplanactiviteit bij het college van Staphorst worden ingediend. Toetsing aan het bestemmingsplan<sup>1</sup> door de gemeente is daarmee geborgd.

Wanneer een initiatiefnemer besluit om één aanvraag te doen voor alle activiteiten kan hij kiezen bij welk betrokken bevoegd gezag hij deze indient. In het geval hij de aanvraag indient bij de gemeente, dient de gemeente voor de beoordeling van de milieubelastende activiteit de aanvraag door te sturen naar de provincie. Indien de aanvraag wordt ingediend bij de provincie, dient de provincie de aanvraag voor de beoordeling van het bouwtechnische deel en de toets aan het bestemmingsplan door te sturen naar de gemeente. Voor wat betreft de toets aan het bestemmingsplan kan de provincie de vergunning alleen verlenen wanneer de gemeente expliciet instemt. Met

---

<sup>1</sup> Op het moment van dat een Omgevingsvergunning wordt aangevraagd, spreken we niet meer van een bestemmingsplan maar van een 'Omgevingsplan'. Dit bestemmingsplan is onderdeel van het Omgevingsplan van gemeente Staphorst.

andere woorden: het is altijd de gemeente die toetst of de betreffende activiteit past binnen het bestemmingsplan (omgevingsplan).

### Behandeladvies

De gemeenteraad kan de informatie uit deze raadmemo meenemen in haar overwegingen bij de behandeling van het 'bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2, te Rouveen' in de opiniërende en besluitvormende raadsvergadering.

### Vervolg

Deze raadmemo maakt geen deel uit van de stukken van het bestemmingsplan waarover de gemeenteraad een besluit neemt. Deze memo biedt achtergrondinformatie over de gekozen bestemmingsplansystematiek. De gemeenteraad kan de informatie uit deze memo meenemen in haar overwegingen rondom de besluitvorming over vaststelling van dit bestemmingsplan.

### Aanpassingen bestemmingsplan

Het bestemmingsplan is op een aantal punten aangepast. Deze aanpassingen zijn ook verwerkt in de nota van zienswijzen. Hieronder een overzicht van de aanpassingen die zijn gedaan naar aanleiding van de opiniërende raadsvergadering van 11 februari 2025.

#### Wijziging bestemmingsplan - Planregels

De planregels zijn zodanig aangepast dat de definitie circulair energielandschap is aangescherpt en is opgenomen in de regels i.p.v. bij de begripsbepaling.

##### Artikel 4.1 Bestemmingsomschrijving

*De voor 'bedrijventerrein' aangewezen gronden zijn bestemd voor*

*Bedrijven en activiteiten die er op gericht zijn een bijdrage te leveren aan:*

- a. Een circulaire economie, door (het geschikt maken voor) hergebruik van stoffen, materialen en producten gericht op circulaire economie*

*En/of*

- b. De Energietransitie door het opwekken en/of opslaan van duurzame energie en/of het aanwenden van duurzaam opgewekte energie voor duurzame doeleinden.*

*Waarbij geldt dat....enz (rest van artikel blijft ongewijzigd)*

##### Artikel 4.5.1 Strijdig gebruik

Tot een gebruik in strijd met het bestemmingsplan wordt in ieder geval gerekend:

Het uitoefenen van bedrijven anders dan omschreven in artikel 4.1 lid a onder 1,2 en 3, waarbij het bedrijf zich met zijn activiteiten niet hoofdzakelijk richt op het leveren van een bijdrage aan de circulaire economie en/of de energietransitie.

## **Wijzigingen bestemmingsplan – Toelichting**

### *Inleiding*

Aan de inleiding van het bestemmingsplan wordt een alinea toegevoegd. Deze alinea komt aan het begin van de inleiding.

Tekst:

*In 2018 heeft de gemeente Staphorst in zijn omgevingsvisie een gebied aangewezen voor het ontwikkelen van een duurzaam energielandschap. Het doel van het gebied is om bedrijven ruimte te geven die zich richten op het leveren van een bijdrage aan de circulaire economie en/of de energietransitie. Het bieden van de gelegenheid voor deze categorie bedrijven zich hier te vestigen is in lijn met de duurzaamheidsdoelstelling van de gemeente Staphorst. Voorliggend bestemmingsplan maakt het mogelijk dat twee bedrijven zich binnen dit aangewezen gebied vestigen die zich richten op het leveren van een bijdrage aan een circulaire economie en de energietransitie.*

### *Toelichting activiteiten Hooikammer*

Aan de toelichting op de activiteiten van Hooikammer wordt nog toegevoegd dat het aandeel te stallen elektrische auto's minimaal 20% hoger is dan het procentuele aandeel elektrische auto's op de Nederlandse leasemarkt. Dit ter onderbouwing dat de activiteit een bijdrage levert aan de energietransitie.

Wijziging paragraaf 1.1 onder het kopje Hooikammer Automotive bij de laatste alinea:

*De bouw van de opslag wordt in fases uitgevoerd. Dit betekent dat er niet meteen in het eerste operationele jaar 3000 elektrische auto's gestald staan. Het aantal groeit naarmate er opslagcapaciteit voor auto's wordt gerealiseerd. De snelheid van deze gefaseerde bouw is afhankelijk van vraag en aanbod in de markt en zal toenemen door Europese wetgeving die aangeeft dat vanaf 2030 leaseauto's elektrisch aangedreven moeten zijn. Hierbij geldt dat het minimale aandeel elektrische auto's dat wordt gestald 20% meer bedraagt dan het procentuele aandeel elektrische auto's op de Nederlandse leasemarkt. De stalling zal gefaseerd worden opgebouwd en zo meegroeien met de innovatieve marktontwikkeling. De gezamenlijke accu-capaciteit bedraagt circa 73,5 mWh, wanneer de opslag volledig is gevuld met elektrische auto's. De opslaglocatie biedt de mogelijkheid om binnen een gesloten netwerk energie op te slaan en te distribueren.*

## **Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken**

Geen