

Rapport zienswijzen

Verzoek Hervormde Basisschool Triangel uit Rouveen

Datum rapport:
Behorend bij collegebesluit d.d.:

6 december 2021
14 december 2021

Inhoud

1.	Inleiding	3
2.	Samenvatting en beantwoording zienswijzen	3
2.1	Hervormde basisschool De Triangel uit Rouveen	3
2.1.1	Zienswijze 1 en reactie gemeente.....	3
2.1.2	Zienswijze 2 en reactie gemeente.....	3
2.1.3	Overig punten	4
2.1.4	Beoordeling uitbreiding eerste inrichting.....	4
3.	Conclusie	5

1. Inleiding

In dit document worden de ingediende zienswijze tegen het voorgenomen besluit, d.d. 24 augustus 2021 van het college van burgemeester wethouders behandeld inzake het ontwerp "Overzicht van voorzieningen onderwijshuisvesting 2022".

2. Samenvatting en beantwoording zienswijzen

2.1 Hervormde basisschool De Triangel uit Rouveen

Datum brief: 13 september 2021

Datum ontvangst: 13 september 2021

2.1.1 Zienswijze 1 en reactie gemeente

De zienswijze richt zich op het volgende:

Beoordeling spoedeisend karakter van de aanvraag

De aanvraag is als spoedaanvraag ingediend. Op basis van artikel 19 van de verordening is de spoedaanvraag omgezet in een reguliere aanvraag, omdat er geen sprake is van een aanvraag met spoedeisend karakter. Er doet zich geen calamiteit (brand- of stormschade, constructiefout, etc.) voor, waardoor de voortgang van het onderwijs wordt belemmerd.

Zienswijze: de reden van de spoedaanvraag is, dat er een duidelijk en zichtbaar knelpunt voor de huisvesting is, wat vroeg om een daadkrachtig en spoedig handelen in het belang van goed onderwijs.

Reactie gemeente: de zienswijze geeft geen aanleiding om het voorlopige besluit te herzien. Genoemde reden valt niet onder de definitie van 'calamiteit', zoals opgenomen in de verordening.

2.1.2 Zienswijze 2 en reactie gemeente

Beoordeling normatieve uitbreiding

Op basis van de beschikbare capaciteit van 1.912 m² bvo, de leerlingenprognose en de normatieve ruimtebehoefte, is vastgesteld dat er geen sprake is van een normatief ruimtetekort en dat de school derhalve geen recht heeft op uitbreiding.

Zienswijze: de bezetting van de school is rond de 300 leerlingen (wat overeenkomt met 13 groepen). Hierbij is er ook nog onvoldoende ruimte voor modern onderwijs als samenwerkend en ontdekkend leren. Tevens is er een groot tekort aan gespreksruimten en is de teamkamer niet meer passend voor de omvang van de school. De centrale hal is daarnaast niet meer als zodanig te gebruiken, omdat deze ook deels is bezet met een extra groep van De Levensboom. Volgens de verordening heeft de school pas weer recht op meer vierkante meters wanneer in De Triangel op teldatum 1 oktober minimaal 340 leerlingen aanwezig zijn. Dat betekent dat dit in de praktijk pas gebeurt wanneer er (rekening houdend met instroom van 4-jarigen gedurende het schooljaar) op het hoogtepunt ongeveer 370 leerlingen aanwezig zijn. Dit is voor het schoolbestuur een niet realistisch sturingsgetal. Daarnaast is het schoolbestuur van mening dat de nieuwbouw destijds niet is uitgelegd op vierkante meters, maar op aantal lokalen. De vergelijking zou daarom ook op basis van deze uitgangspunten moeten worden gemaakt.

Reactie gemeente: de zienswijze geeft geen aanleiding om het voorlopige besluit te herzien. Bij beoordeling van een aanvraag geldt de vigerende verordening. Daarin wordt de normatieve ruimtebehoefte berekend op basis van het aantal vierkante meters bruto vloeroppervlakte, niet op basis van het aantal lokalen. De nieuwbouw van De Triangel is bovendien per 1 september 2011 in gebruik genomen. De wijziging van ruimtebehoefteberekening van lokalen naar vierkante meters per leerling is doorgevoerd per 1 januari 2009. De omvang van de school bij ingebruikname (1.922 m² bvo, incl. doorbelasting installaties, speellokale en overige multifunctionele ruimten) lag hoger dan de bij 12 groepen behorende vierkante meter norm (1.590 m² bvo).

2.1.3 Overig punten

Het schoolbestuur brengt in haar zienswijze twee punten in, die geen onderdeel zijn van het advies en voorgenomen besluit. Dit betreft de reflectie op het proces en een knelpunt in de huidige verordening.

Tijdens de eerste gesprekken tussen de school en de gemeente was het bij beide partijen niet duidelijk hoeveel bruto vierkante meter de Triangel in gebruik had. Om dit inzichtelijk te krijgen is dit vervolgens door ICS adviseurs nader bekeken en uitgezocht. ICS adviseurs was betrokken de bouw van het MCR Rouveen. Tijdens de bouw is er in samenspraak tussen de gemeente en beide scholen een gebruikgevingsovereenkomst opgesteld welke op 12 juni 2013 getekend is door alle partijen. Hierin is vastgelegd hoeveel bruto meter elke gebruiker tot zijn beschikking heeft.

Uit deze overeenkomst blijkt dat de Triangel veel meer bruto vierkante meter tot zijn beschikking heeft dan in eerste instantie aangenomen werd. Deze bruto vierkante vormen de basis voor de toetsing aan de verordening.

Een aanvraag zoals die is gedaan dient te worden getoetst aan de verordening. Zo nodig kan daarover overleg worden gevoerd met het schoolbestuur; dat is in het geval van De Triangel verschillende keren gebeurd. Deze gesprekken zijn bedoeld om de aanvraag nader te laten toelichten en/of als het college van oordeel is dat de door de aanvrager overgelegde kostenbegroting dient te worden aangepast. Voor het besluit is de toetsing en de schriftelijke bevestiging van het besluit (het programma en overzicht) bepalend, niet de 'erkenning' of eventuele toezeggingen tijdens de gesprekken.

Het college is voornemens om in 2022 een Integraal Huisvestingplan (IHP) op te (laten) stellen. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de schoolbesturen. Een IHP biedt de mogelijkheid om met de schoolbesturen in dialoog te gaan over huisvestingsknelpunten en oplossingen daarvoor. In het IHP wordt onder andere vastgelegd wat de relatie is tussen het IHP en de verordening. Veel gemeenten kiezen ervoor de verordening als juridisch vangnet te handhaven, maar bij oplossingen verder te kijken dan de (enigszins knellende) voorwaarden van de verordening. Bij de beoordeling van de voorliggende huisvestingsaanvraag geldt de huidige verordening. Deze wijkt ten aanzien van de voor deze aanvraag relevante bepalingen niet af van de modelverordening van de VNG (laatst gewijzigd model, oktober 2020). In deze modelverordening is geen hardheidsclausule opgenomen, waar het schoolbestuur aan refereert. Gemeenten die een hardheidsclausule in de verordening hebben staan, verwoorden die als volgt: "Het college kan bepalingen van deze verordening buiten toepassing laten of daarvan afwijken, indien toepassing, gelet op het belang van een goede onderwijshuisvesting, zou leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard."

2.1.4 Beoordeling uitbreiding eerste inrichting

Beoordeling uitbreiding eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair

Het schoolbestuur heeft geen aanvraag ingediend voor uitbreiding eerste inrichting onderwijsleerpakket (OLP) en meubilair. Aangezien de school de afgelopen jaren is gegroeid en deze groei heeft kunnen

opvangen binnen de normatief beschikbare vierkante meters, is onderzocht of er recht bestaat op uitbreiding van de eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair.

In de Toelichting bij de verordening tot wijziging van de verordening voorzieningen huisvesting¹ is, met betrekking tot de toekenning van uitbreiding eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair, vermeld dat ervan wordt uitgegaan van de situatie dat de school bij de invoering van de wijziging (op 1 januari 2009) volgens het oude systeem voldoende is ingericht. Groei van het aantal leerlingen na die tijd, die leidt tot uitbreiding van het gebouw, leidt ook tot uitbreiding van de eerste inrichting. Het gebouw (MCR) waarin De Triangel is gehuisvest is niet uitgebreid, wel is De Triangel in de afgelopen jaren 'ingegroeit' in de beschikbare vierkante meters die ze vanaf de ingebruikname tot haar beschikking had (ter vergelijking: de normatieve ruimtebehoefte op 1 oktober 2008 bedroeg 1.749 m² bvo, de school had 1.912 m² bvo tot haar beschikking). Om te kunnen bepalen of sprake is van een 'in pandige uitbreiding' vergelijken we daarom de normatieve ruimtebehoefte op 1 januari 2009 (op basis van het leerlingenaantal op 1 oktober 2008) met de huidige normatieve ruimtebehoefte. Dat geeft het volgende beeld:

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Leerlingenprognose	250	255	250	241	232	237	236	241
Ruimtebehoefte m ² bvo	1.458	1.483	1.458	1.412	1.367	1.392	1.387	1.412
Ruimtebehoefte m ² bvo 1-1-2009	1.458	1.458	1.458	1.458	1.458	1.458	1.458	1.458
Saldo	-	-25	-	45	91	65	70	45

2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
242	232	247	261	265	275	277	281	288
1.417	1.367	1.442	1.513	1.533	1.583	1.593	1.613	1.649
1.458	1.458	1.458	1.458	1.458	1.458	1.458	1.458	1.458
40	91	15	-55	-75	-126	-136	-156	-191

Een schoolbestuur kan aanspraak maken op 1e inrichtingskosten OLP en meubilair voor zover dit niet eerder al door de gemeente is bekostigd; de 0-meting gaat uit van het (normatieve) bvo per 1 januari 2009. Uitbreiding van 1e inrichting is ook mogelijk als een normatieve ruimtebehoefte is opgevangen binnen de bestaande capaciteit. Tevens geldt een drempelwaarde: op het moment dat de vastgestelde ruimtebehoefte gelijk of groter is dan de drempelwaarde van 55 m² bvo bestaat er aanspraak vergoeding van de 1e inrichtingskosten (voor de gehele vastgestelde ruimtebehoefte). Tevens moet er sprake zijn van een ruimtebehoefte die (op grond van de leerlingenprognoses en/of -tellingen) minimaal 4 jaar bestaat.

Op grond van de 1 oktobertelling 2020 van 265 leerlingen met een ruimtebehoefte van 1.533 m², bestaat nu recht op vergoeding van het verschil tussen 1.458 m² en 1.533 m² = 75 m². Dit tekort blijft minimaal 4 jaar bestaan (na 2021).

De toekenning van de voorziening betreft de bekostiging van 1^e inrichtingskosten OLP en meubilair voor 75 m². er wordt een bedrag toegekend conform de normkostenvergoedingsregeling Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs ad € 146,- per m², zijnde € 10.950.

3. Conclusie

Het verzoek voor uitbreiding van de Hervormde Basisschool uit Rouveen aan te merken als een reguliere aanvraag en deze aanvraag af te wijzen;

Het schoolbestuur heeft geen aanvraag ingediend voor uitbreiding eerste inrichting onderwijsleerpakket (OLP) en meubilair.

¹ <https://repository.officiële-overheidspublicaties.nl/externebijlagen/exb-2017-54791/1/bijlage/exb-2017-54791.pdf>

Ondanks dat dit niet gebeurd is, is het advies een bedrag toe te kennen conform de normkostenvergoedingsregeling Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs ad € 146,- per m², zijnde € 10.950.