

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 9 juni 2026

Kenmerk: ADV200994991

Zaaknr: Z/STH26/060262

Datum voorstel: 26 mei 2026

Portefeuillehouder: Wethouder ing. L. Mulder

Onderwerp: Vaststellen wijziging omgevingsplan gemeente Staphorst, deelgebied Staphorst dorp-Rouveen

Voorstel

1. De “Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bij de wijziging omgevingsplan gemeente Staphorst, deelgebied Staphorst dorp-Rouveen” (verder de Nota genoemd) vast te stellen;
2. De wijziging van het omgevingsplan gemeente Staphorst voor het deelgebied Staphorst dorp-Rouveen, met inachtneming van de aanpassingen als benoemd in de Nota, vast te stellen zoals opgenomen in Bijlage A (zie link Rx.base viewer + uitleg werking van deze viewer);
3. De (delen van) planologische procedures die binnen de contour liggen van het deelgebied Staphorst dorp-Rouveen te laten vervallen conform de pons¹.

Inleiding

Sinds 1 januari 2024 geldt de Omgevingswet en beschikken wij over één omgevingsplan. Dit wordt het tijdelijk deel van het omgevingsplan genoemd dat bestaat uit de landelijke regels die het Rijk loslaat (de Bruidsschat), de bestemmings- en wijzigingsplannen en enkele specifieke verordeningen. Op basis van de Invoeringswet Omgevingswet hebben wij tot 1 januari 2032 de tijd om alle bestaande regels over de fysieke leefomgeving in te passen in een omgevingsplan dat voldoet aan de Omgevingswet. Dit is een forse opgave die niet in één keer te realiseren is. Vandaar dat wij in Staphorst er voor gekozen hebben om deze transitie stapsgewijs op te pakken.

Voorliggende wijziging omgevingsplan betreft de transitie van bestemmingsplan(gebied) Staphorst dorp-Rouveen. De transitie vindt beleidsluw plaats. De planregels uit het deelgebied Staphorst dorp-Rouveen zijn daarbij, met inachtneming van bestaande rechten, op elkaar afgestemd, verduidelijkt en aangepast aan deze tijd. Ook zetten wij met deze transitie de beoogde structuur voor het nieuwe omgevingsplan neer. Hierbij zijn generieke keuzes gemaakt vanuit het oogpunt dat volgende deelgebieden hier op aan kunnen haken. U bent op 2 september 2025 in een Studium Generale geïnformeerd over de start van dit transitieproces en in maart 2026 heeft u de raadsmemo ‘1^e wijziging omgevingsplan Staphorst dorp-Rouveen’ ontvangen (d.d. 14 april 2026 onder collegeberichten op de raadsagenda). In aanvulling op de memo is de veranderde werkwijze rondom het omgevingsplan, en met STOP-TPOD², in de informerende raadsbijeenkomst van 2 juni 2026 nader toegelicht. Dit alles maakt, nu de periode van terinzagelegging van het ontwerp is verstreken, definitieve besluitvorming mogelijk.

¹ Zie onder Argumenten 3.1 en ook [de extra uitleg hierover van Geonovum](#).

² [Standaard officiële publicaties \(STOP\)](#) en [Toepassingsprofielen voor omgevingsdocumenten \(TPOD\)](#) ([zie IPLO site](#)).

Argumenten

1.1 Er is één zienswijze ingediend.

Het ontwerpwijzigingsbesluit Staphorst dorp-Rouveen heeft vanaf 25 maart 2026 tot en met 6 mei 2026 voor eenieder ter inzage gelegen. In die periode is één zienswijze ingediend, namelijk door de Gasunie. De Gasunie verwijst hierin naar de Staalkaart Netbeheer Nederland waarin zij, samen met de andere netbeheerders, richtlijnen hebben opgesteld die er op toezien dat de belangen van de netbeheerders in omgevingsplannen voldoende worden beschermd. Ambtelijk is op 29 april 2026 met de Gasunie een verhelderend gesprek geweest met kleine aanpassingen aan dit wijzigingsbesluit, en afspraken over de verdere samenwerking, tot gevolg. Welke aanpassingen precies leest u in de Nota.

1.2 Alle overlegpartners zijn, net als gemeenten zelf, zoekende in het omgevingsplan.

In algemene zin is de reactie van de Gasunie een voorbeeld van hoe RO Nederland zoekende is onder de Omgevingswet. Nu het Rijk de 'nationale standaard planregels' heeft losgelaten en iedere gemeente zelf de structuur van het eigen omgevingsplan mag bepalen zien wij dat ketenpartners/organisaties zoekend zijn. Enerzijds in de wijze waarop zij hun belangen richting de gemeenten kenbaar maken. Zo kiezen sommigen voor het verstrekken van een staalkaart, handreiking of richtlijn waar anderen kiezen voor de dialoog. Anderzijds in de wijze waarop zij de nieuwe planregels van de gemeenten moeten interpreteren.

Wij krijgen nu extra aandacht van deze partijen omdat Staphorst met deze wijzigingsprocedure relatief vooroploopt. Dit wijzigingsbesluit is één van de eerste omgevingsplannen binnen onze regio die met STOP-TPOD is voorbereid die de ketenpartners voorgelegd krijgen. Vandaar ook dat wij partijen actief uitgenodigd hebben met ons in overleg te treden over dit wijzigingsbesluit. Dit heeft geleid tot ambtelijke gesprekken met het Waterschap Drents Overijsselse Delta en de Veiligheidsregio IJsselland. In de Nota leest u tot welke nieuwe inzichten, en aanpassingen van het plan, deze gesprekken hebben geleid.

1.3 De doorgevoerde ambtshalve wijzigingen leiden tot een verbetering van het omgevingsplan.

In de raadmemo "1^e wijziging omgevingsplan Staphorst dorp-Rouveen" is benoemd dat we begin 2026 het conceptplan rijp genoeg vonden om als ontwerp ter inzage te gaan. Ambtelijk is, omdat het de eerste keer met STOP-TPOD is, het omgevingsplan ook zelf op Regels op de kaart bekeken en gecontroleerd. Het planteam omgevingsplan heeft tijdens de periode van terinzagelegging een steekproef gedaan. Aan de hand van 90 adressen is het ontwerpwijzigingsbesluit gedubbelcheckt.

Vanuit deze steekproef zijn enkele kansen voor verbetering geconstateerd. Denkt u hierbij aan enkele tekstuele aanpassingen, correcties van omgevingsnormen en correcties in werkingsgebieden (wat geldt waar). Deze ambtshalve wijzigingen zijn bedoeld ter verbetering, verduidelijking en in een enkel geval om een geconstateerde fout te corrigeren. Alle wijzigingen passen binnen het bestaand gemeentelijk beleid en voldoen aan het uitgangspunt dat de transitie beleidsluw, met inachtneming van bestaande rechten, plaatsvindt. Een overzicht van deze wijzigingen vindt u in de Nota.

2.1 De eerste wijziging zorgt voor een goede basis voor het omgevingsplan van de gemeente Staphorst

Dit ontwerpwijzigingsbesluit omgevingsplan gaat over het omzetten van de bestaande planregels uit het deelgebied Staphorst dorp-Rouveen. Dit deelgebied is bijna gelijk aan het bestemmingsplangebied Staphorst dorp-Rouveen uit 2016, maar met uitzondering van:

- het nieuwe dorpspark Rouveen;
- het gebied ten noordwesten van de Muldersweg/Hoogeweg tot aan de Achthoevenweg;
- de kruising Achthoevenweg/Hoogeweg. Dat is het gedeelte dat onderdeel uitmaakt van de partiële herziening Esch 0 en is ook buiten dit plan gelaten;

- de gedeeltelijke overlap met bestemmingsplan Rouveen Zuid fase 1. De bestemmingen groen en water ten westen van Bokslootweg en Gagelsteeg blijven deel van dit bestemmingsplan.

De planregels uit dit deelgebied zijn beleidsluw omgezet van bestemmingen naar activiteiten. Hierbij zijn de regels van alle in dit gebied geldende bestemmingsplannen op elkaar afgestemd, verduidelijkt en aangepast aan deze tijd. Ook is een deel van de verkregen regels van het Rijk, de zogenaamde Bruidsschat (H22 van het omgevingsplan), voor dit deelgebied overgezet naar onze nieuwe systematiek. Inhoudelijk blijven de regels dus zoveel mogelijk gelijk.

De omzetting van de bestaande bestemmingsplanregels naar nieuwe, activiteitgerichte regels, leidt tot een nieuwe structuur (hoofdstukindeling) van het omgevingsplan. Deze nieuwe structuur vormt samen met de nu geformuleerde planregels een goede basis voor een verdere opbouw van het omgevingsplan. De keuzes in relatie tot de structuur vindt u terug in de toelichting behorend bij het omgevingsplan. Dit betreft algemene keuzes die als basis dienen voor de verdere invulling van het omgevingsplan.

2.2 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)

Naast de algemene keuzes voor de structuur van het (nieuwe) omgevingsplan zijn ook specifieke keuzes gemaakt voor dit deelgebied. Deze keuzes worden in de motivering bij dit wijzigingsbesluit toegelicht. Op grond van de Omgevingswet moet het omgevingsplan voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

In de motivering wordt toegelicht hoe dit wijzigingsbesluit zich verhoudt tot het beleid van Rijk, provincie en gemeente. In dit wijzigingsbesluit gaat het om een beleidsluwe omzetting van bestaande functies op bestaande locaties naar een nieuwe structuur, met hetzelfde doel: vastleggen wat waar en onder welke voorwaarden is toegestaan. Uit de motivering volgt dat het plan past binnen de geldende kaders en dat er geen belemmeringen zijn vanuit diverse omgevingsaspecten. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De motivering vormt de basis voor het besluit tot wijziging van het omgevingsplan en is feitelijk het 'echte raadsvoorstel'.

2.3 Geen milieueffectrapportage nodig is voor deze wijziging omgevingsplan

Gelet op het beleidsluwe karakter van deze wijzigingsprocedure – het vormt geen kader voor te nemen besluiten voor projecten als bedoeld in artikel 16.43 lid 1 Omgevingswet - is het niet noodzakelijk om een milieueffectrapportage (MER) of voortoets op te stellen.

2.4 De overlegpartners kunnen instemmen met het plan

Het conceptplan hebben wij op 16 januari 2026 toegezonden aan de provincie, onze buurgemeenten en andere ketenpartners. Veel van deze partijen hebben positief op dit concept gereageerd en/of vermeld dat de procedure hun belangen niet schaadt. Dit is verwoord in paragraaf 7.2 van de motivering van het ontwerpwijzigingsbesluit.

Op 20 maart 2026 is de terinzagelegging van het ontwerpwijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Staphorst, deelgebied Staphorst dorp-Rouveen ook aan deze partijen kenbaar gemaakt. Zoals hierboven al genoemd heeft dit geleid tot een zienswijze van de Gasunie en gesprekken met WDO Delta en de VRIJ. Alle andere partijen hebben positief of niet gereageerd waarop wij vaststellen dat zij kunnen instemmen met dit wijzigingsbesluit omgevingsplan.

3.1 De onderliggende planologische procedures worden overschreven door dit omgevingsplan

Met deze wijziging van het omgevingsplan vervallen een aantal (delen van) planologische procedures die nu onderdeel zijn van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Het wijzigingsbesluit heeft betrekking op het bestemmingsplangebied Staphorst dorp-Rouveen, met uitzondering van de onder 2.1 genoemde gebieden. Binnen dit plangebied Staphorst dorp-Rouveen gelden naast het bestemmingsplan uit 2016 ook een aantal partiële herzieningen, een gemeentelijk parapluplan en een Wabo-projectbesluit, die allen met dit wijzigingsbesluit eveneens geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

Met dit besluit vervallen de volgende plannen geheel of gedeeltelijk:

- Bestemmingsplan Staphorst Dorp-Rouveen 2016, NL.IMRO.0180.1102015001-VS01 (deels);
- John F. Kennedystraat 5, NL.IMRO.0180.1102019001-VS01;
- Meestershof, NL.IMRO.0180.1102017002-VS01;
- Levensboomlocatie Rouveen, NL.IMRO.0180.1132019001-VS01;
- Goudenregenstraat 30, NL.IMRO.0180.1102021001-VS01;
- Goudenregenstraat 1a/Korte Kerkweg 11, NL.IMRO.0180.1102023003-VS01;
- Ebbinge Wubbenlaan 45-55;; NL.IMRO.0180.1102023001-VS01;
- Ebbinge Wubbenlaan 41a en 41b, NL.IMRO.0180.1102018001-VS01;
- Ebbinge Wubbenlaan ongenummerd, NL.IMRO.0180.1102017001-VS01;
- Lindenlaan 24, NL.IMRO.0180.1102021002-VS01;
- Adm. W. G. van Nesstraat 8a, NL.IMRO.0180.1102023002-VS01;
- Grutto 5, NL.IMRO.0180.1102022001-VS01;
- Berkenlaan 1, NL.IMRO.0180.1102022003-VS01;
- Oranje- Beatrix- en Julianastraat, NL.IMRO.0180.1102022002-VS01;
- Directeurswoningen, NL.IMRO.0180.1102018002-VS01 (gedeelte binnen deelgebied Staphorst Dorp en Rouveen);
- Kleinschalige windturbines, NL.IMRO.0180.5102019004-VS01 (gedeelte binnen deelgebied Staphorst Dorp en Rouveen);
- Wabo-projectbesluit Ebbinge Wubbenlaan 25, NL.IMRO.0180.1132015001-VS01;

Deze (delen van de) plannen verdwijnen dankzij de bij dit besluit behorende pons. Wij koppelen aan dit wijzigingsbesluit een werkingsgebied 'nieuwe regels'. De pons is een technisch, digitaal instrument onder de Omgevingswet dat juridisch gezien alle (delen van) plannen in dit werkingsgebied wegdrukt. Het zorgt er voor dat alle plannen binnen dit werkingsgebied op 'Regels op de kaart' bij het zoeken op locatie niet meer getoond worden in de lijst van geldende documenten. Per deelgebied en/of ontwikkeling wordt er zo een hap uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan genomen totdat er één omgevingsplan voor de gehele gemeente geldt. Op dat moment is de transitie gereed.

Kanttekeningen

1.1 Voor deze wijziging zijn geen toepasbare regels opgesteld.

Dienstverlening aan inwoners, bedrijven en organisaties in de gemeente is een belangrijk speerpunt. Dit is ook vanuit de wetgever een van de hoofdredenen om over te gaan van bestemmen naar activiteiten zodat de regels uit het omgevingsplan toepasbaar gemaakt kunnen worden. Het idee is dat iemand die iets wil bij de Vergunningcheck op het Omgevingsloket een vragenboom invult. Hierdoor weet hij/zij of dat wat hij/zij wil uitvoeren is toegestaan, met een melding mag of dat hiervoor een vergunning nodig is. Bij een meld- of vergunningplicht kan dan direct doorgelinkt worden naar het juiste (aanvraag)formulier.

Met dit wijzigingsbesluit wordt de eerste stap gezet in het toepasbaar maken van de planregels. Alle activiteiten zijn voorzien van annotaties. De doorvertaling naar vragenbomen en aanvraagformulieren in het DSO kan pas na definitieve vaststelling worden gemaakt. Dit doet de Regelanalist. Dit is een nieuwe rol onder de Omgevingswet. De teamleider van team VVTH is, in afstemming met de teamleider van team Omgevingsbeleid en de plancoördinator omgevingsplan, bezig deze rol in te vullen. Dit is gelet op de specifieke (nieuwe) taken en huidige arbeidsmarkt een uitdaging.

Keuze en effect

Voorliggend wijzigingsbesluit omgevingsplan draagt bij aan de wettelijke plicht om te komen tot één omgevingsplan voor de gehele gemeente volgens de nieuwe standaarden.

Beleid- en regelgeving

Het geldende (rijks, provinciaal en gemeentelijk) beleid is verwoord in de hoofdstukken 3 en 4 van de motivering van het omgevingsplan. Met de transitie van dit deelgebied wordt de eerste stap gezet om te voldoen aan de wettelijke verplichting om op 1 januari 2032 te beschikken over een omgevingsplan nieuwe stijl.

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen

Het voornemen om het omgevingsplan te wijzigen heeft op zichzelf geen financiële gevolgen. Het betreft een beleidsluwe omzetting om te voldoen aan de Omgevingswet. Voor de transitie Omgevingswet is, en wordt voor de komende jaren, in de Kadernota budget gevraagd om het extra werk dat deze opgave met zich mee brengt gedaan te krijgen. De werkzaamheden aan het omgevingsplan vallen hierbinnen.

Doordat het een beleidsluwe overzetting betreft worden er ook geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt ten opzichte van de daarvoor geldende bestemmingsplannen. Dit maakt dat het opnemen van regels met betrekking tot kostenverhaal ook niet nodig is voor dit wijzigingsbesluit.

Uitvoering

Ten opzichte van het ontwerp wijzigingsbesluit worden veranderingen doorgevoerd in het definitieve wijzigingsbesluit. Er is dus sprake van een gewijzigde vaststelling. Via de plansoftware wordt er voor gezorgd dat de wettelijk verplichte publicaties plaatsvinden en dat deze wijziging van het omgevingsplan gemeente Staphorst op Regels op de kaart raadpleegbaar wordt.

Communicatie

Het wijzigingsbesluit omgevingsplan wordt bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad. In een aparte publicatie maken wij ook de tervisielegging van dit vastgestelde wijzigingsbesluit omgevingsplan bekend in het digitale gemeenteblad. Vanuit de wet zijn dit twee verschillende publicaties. Het eerste bericht bevat het raadsbesluit en bijbehorende stukken. Het tweede bericht bevat alle informatie over de beroepsmogelijkheden. Dit tweede bericht plaatsen we vanuit dienstverlening ook in de Staphorster. De indiener zienswijze krijgt van dit alles persoonlijk bericht.

Participatie

Voorafgaand aan de start van de formele procedure tot wijziging van het omgevingsplan is de wettelijk verplichte kennisgeving gedaan (20 januari 2026). Zie ook punt 2.3 waar is verwoord hoe wij de vaste overlegpartners bij deze wijzigingsprocedure hebben betrokken.

Het ontwerpwijzigingsbesluit omgevingsplan is gepubliceerd op 17 maart. Op 17 maart 2026 is hierover een informatief artikel verschenen in de Staphorster en op de gemeentelijke website. Vervolgens is op 24 maart 2026 de tervisielegging van het ontwerpwijzigingsbesluit omgevingsplan bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad van de gemeente Staphorst. Deze is ook gepubliceerd in de Staphorster. Omdat het hier een beleidsluwe wijziging omgevingsplan betreft is qua participatieniveau informeren toegepast. Dit van zowel diverse overlegpartners (zie 1.2 en 2.3) als onze inwoners en bedrijven.

Inwoners en bedrijven zijn uitgenodigd langs te komen op twee informatieve inloopavonden of contact met ons op te nemen bij vragen. Hiervan is door enkele inwoners gebruik gemaakt en zij hebben uitleg gekregen over onze werkwijze, gemaakte keuzes en waar nodig het omgevingsplan. Voor onze CPOS-professionals is op 7 april 2026 een interactieve EPOS-kennissessie georganiseerd. Hierin kregen zij uitleg over deze wijziging omgevingsplan en is aan de hand van een casus gelegenheid geboden de werking van het omgevingsplan zelf te testen, ervaren en hierover vragen te stellen. Tot slot zijn intern de collega's die elke dag met het omgevingsplan werken meegenomen in het proces.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken

- Link naar Rx.base Viewer om het wijzigingsbesluit voorafgaand aan de besluitvorming digitaal te kunnen raadplegen: <https://rx-base.nl/viewer/087bb034-a524-418e-99ea-564fdf335e72/decision>
- Handleiding Rx.base viewer.
Binnen de Rx.base viewer kan het (concept) wijzigingsbesluit zoals dat voor vaststelling wordt aangeboden worden geraadpleegd met daarbij:
 - *Bijlage A => geeft weer op welke plekken het omgevingsplan wijzigt (deze heet vanuit de landelijke standaard verplicht bijlage A). Ten opzichte van de geldende regeling is hier in rood de verwijderde tekst zichtbaar gemaakt en in groen wat nieuw is/wordt toegevoegd.*
 - *Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen => overzicht en onderbouwing van de aanpassingen die aan het ontwerpwijzigingsbesluit zijn gedaan.*
 - *Motivering => Ruimtelijke onderbouwing (ETFAL) van dit wijzigingsbesluit.*
 - *Het omgevingsplan + de algemene toelichting hierop.*
- Link naar de ontwerpregeling zoals is gepubliceerd op Regels op de kaart: [Ontwerp wijzigingsbesluit deelgebied Staphorst dorp-Rouveen](#).

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

J. ten Kate , burgemeester.

M.T. van de Wetering , secretaris.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26-05-26

Overwegende dat:

- de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen (artikel 2.4 Omgevingswet);
- de gemeente daarom vóór 1 januari 2032 alle planologische procedures uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan moet wijzigen volgens de vereisten van de Omgevingswet en in de standaard die daarbij hoort;
- de eerste wijziging van het Omgevingsplan gemeente Staphorst betrekking heeft op het deelgebied Staphorst dorp-Rouveen;
- de planregels uit het deelgebied Staphorst dorp-Rouveen, met inachtneming van bestaande rechten, op elkaar zijn afgestemd, verduidelijkt en aangepast aan deze tijd;
- de hierbij gemaakte keuzes zijn verwoord in de motivering (*deze motivering is standaard onderdeel van de bekendmaking van het besluit en wordt meegestuurd naar het gemeenteblad*);
- artikel 16.30 en 16.23, eerste lid van de Omgevingswet bepalen dat:
 - a. op de voorbereiding van (de wijziging van) een omgevingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is, met dien verstande dat eenieder een zienswijze bij de gemeenteraad mag indienen omtrent het ontwerp wijzigingsbesluit;
 - b. de artikelen 3:43 tot en met 3:45 en afdeling 3.7 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing zijn op een omgevingsplan;
- het ontwerp wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Staphorst, deelgebied Staphorst dorp-Rouveen is bekendgemaakt op 17 maart 2026. De tervisielegging is bekendgemaakt op 24 maart 2026 en het ontwerp heeft ter inzage gelegen van 25 maart 2026 tot en met 6 mei 2026;
- er tijdens deze periode van terinzagelegging één zienswijze is binnengekomen van de Gasunie die aanleiding geeft tot aanpassingen aan het ontwerp wijzigingsbesluit;
- er ook ambtshalve aanleiding is om het ontwerp wijzigingsbesluit aan te passen;
- de beantwoording van de zienswijze en ambtshalve wijzigingen zijn terug te lezen in de Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bij de wijziging omgevingsplan gemeente Staphorst, deelgebied Staphorst dorp-Rouveen”.

B E S L U I T:

1. De “Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bij de wijziging omgevingsplan gemeente Staphorst, deelgebied Staphorst dorp-Rouveen” (verder de Nota genoemd) vast te stellen;
2. De wijziging van het omgevingsplan gemeente Staphorst voor het deelgebied Staphorst dorp-Rouveen, met inachtneming van de aanpassingen als benoemd in de Nota, vast te stellen zoals opgenomen in Bijlage A (zie link Rx.base viewer + uitleg werking van deze viewer);
3. De (delen van) planologische procedures die binnen de contour liggen van het deelgebied Staphorst dorp-Rouveen te laten vervallen conform de pons.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van
de gemeente Staphorst van 30-06-26

J. ten Kate , voorzitter

S.M.H. Voortman ,griffier