

## Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 23 juni 2026

Kenmerk: ADV200996721

Zaaknr: Z/STH26/060649

Datum voorstel: 9 juni 2026

Portefeuillehouder: Wethouder J. Spiker

Onderwerp: Voorlopige jaarstukken 2025, ontwerpbegroting 2027 en aanbiedingsbrief Omgevingsdienst IJsselland

---

### Voorstel

1. Kennis te nemen van de aanbiedingsbrief, voorlopige jaarstukken 2025 en ontwerpbegroting 2027 Omgevingsdienst IJsselland;
2. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de ontwerpbegroting 2027, waarin de raad aangeeft in te kunnen stemmen met de benodigde investering voor het 'blauwe spoor'.
3. Een negatieve zienswijze af te geven ten aanzien van de ontwerpbegroting 2027, waarin de raad aangeeft niet in te kunnen stemmen met de extra investering voor het 'rode spoor';
4. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de resultaatbestemming 2025;
5. De zienswijze aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland kenbaar te maken met de bijgevoegde brief.
6. Conform raadsmemo Proces kadernota (Z/STH25/052429) de integrale afweging van de verhoging van de financiële bijdrage van afgerond € 31.000 te laten plaatsvinden bij de Kadernota 2027.

### Inleiding

Ingekomen zijn de aanbiedingsbrief, ontwerpbegroting 2027 en voorlopige jaarstukken 2025 (jaarverslag en jaarrekening) van Omgevingsdienst IJsselland. De kaders hiervoor worden gesteld in de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland. Deze kaders zijn in deze begroting verder financieel vertaald.

### Argumenten

#### Ontwerpbegroting 2027

Een goed functionerend stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) beschermt het milieu en zorgt voor een veilige en schone leefomgeving. Omgevingsdienst IJsselland (verder: OD IJsselland) draagt met de uitvoering van zijn (milieu)taken hieraan bij.

Onder andere het Rijk, het IPO en de VNG hebben geconcludeerd dat het VTH-stelsel onvoldoende functioneert. Daarom is een proces gestart om te zorgen dat op 1 april 2026 alle omgevingsdiensten robuust zijn.

Net als nagenoeg alle andere omgevingsdiensten is OD IJsselland niet robuust. Het algemeen bestuur van OD IJsselland heeft ervoor gekozen zich in te spannen voor een realistische ontwikkelroute naar robuustheid die past bij de maatschappelijke opgaven in zijn werkgebied. Volgens deze ontwikkelroute is de verwachting dat OD IJsselland in 2028 voldoet aan de robuustheidscriteria.

Deze belangrijke ontwikkelingen hebben financiële impact op de gemeenten en provincie en zijn opgenomen in de ontwerpbegroting van OD IJsselland. De daarmee gemoeide kosten worden verdeeld over de deelnemers. Die verdeling is gebaseerd op het procentuele aandeel in de uren dan wel aan de hand van de verdeelsleutel voor overheadkosten.

In de ontwerpbegroting zijn de benodigde structurele investeringen opgesplitst in een blauw spoor en een rood spoor. Het blauwe spoor omvat een noodzakelijk investering om de taakuitvoering op een minimaal uitvoeringsniveau te brengen. De extra investering voor het rode spoor heeft betrekking op de door het Rijk gestelde criteria:

- het landelijke robuustheidsniveau voor strafrechtelijke handhaving en bodemtoezicht;
- een structureel innovatiebudget van 1% van de begroting;
- ophoging van het opleidingsbudget tot 3% van de loonsom.

In de toelichting op de ontwerpbegroting zijn de investeringen gemotiveerd. Wanneer deze investeringen achterwege blijven zal dat ten koste gaan van:

- een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving;
- de bedrijfsvoering, doorontwikkeling en het functioneren van OD IJsselland;
- de wettelijke- en de robuustheidseisen waaraan OD IJsselland moet voldoen.

Uw raad wordt geadviseerd om een zienswijze kenbaar te maken, waarin u aangeeft enerzijds in te kunnen stemmen met de begroting 2027 voor het 'blauwe spoor'. En anderzijds een zienswijze naar voren te brengen, waarin u aangeeft niet in te kunnen stemmen met de extra investering voor het 'rode spoor'.

#### Bestemming voorlopige rekeningresultaat 2025

In 2025 heeft de OD IJS meer uren ingezet dan vooraf was voorzien. Deze hogere inzet hangt samen met het feit dat bepaalde producten en diensten – zoals vergunningsverlening – moeilijk planbaar zijn. De totale dienstverlening is uitgekomen op 106,7% van de jaarplannen. Uit de voorlopige jaarrekening 2025 volgt dat een positief rekeningresultaat is behaald van ca. € 582.590. Omgevingsdienst IJsselland stelt het algemeen bestuur voor om het rekeningresultaat volgens een vaste verdeling terug te geven aan de 11 gemeenten en provincie Overijssel.

Uw raad wordt geadviseerd om geen zienswijze naar voren te brengen en in te stemmen met het voorstel over de resultaatbestemming 2025.

#### Voorlopige jaarstukken 2025

Met de voorlopige jaarstukken legt OD IJsselland verantwoording af over het gevoerde financiële beleid en de prestaties die voor de beschikbare middelen geleverd zijn. Aan het algemeen bestuur van OD IJsselland wordt voorgesteld om de jaarstukken definitief vast te stellen.

De jaarrekening is gecontroleerd door de accountant en naar het oordeel van de accountant:

- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2025 als van de activa en passiva van Omgevingsdienst IJsselland per 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten en de bepalingen van de Wet normering topinkomens (WNT);
- zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2025 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling;
- zoals uit de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening 2025 blijkt, is de cumulatieve rechtmatigheidsfout lager dan de vastgestelde verantwoordingsgrens. Hierdoor heeft het Dagelijks Bestuur een positief oordeel geformuleerd in de rechtmatigheidsverantwoording waarbij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens.

### **Kanttekeningen**

Bij de instemming met het 'blauwe spoor' plaatsen wij de volgende kanttekening. De paragraaf 'Wijziging financiering Omgevingsdienst IJsselland' spreekt van een vaste bijdrage en sluit een herberekening op basis van de werkelijk gemaakte uren uit. Nu bezuinigingen centraal staan voor zowel gemeenten als de omgevingsdienst zien wij graag een voorstel tegemoet voor de verrekening van voordelen op overhead (verschil vaste bijdragen gemeenten en de werkelijke overheadkosten) met de deelnemersbijdrage.

### **Keuze en effect**

Niet van toepassing.

### **Beleid- en regelgeving**

Volgens de Wet gemeenschappelijke regeling krijgen de raden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid hun zienswijze kenbaar te maken.

### **Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen**

#### Ontwerpbegroting 2027

Voor 2027 bedragen de kosten die gemoeid zijn met het de programma's en overhead € 824.947 en voor de facultatieve taken en projecten € 72.451. Daarmee komt de totale bijdrage op € 897.398.

In de gemeentelijke meerjarenbegroting is rekening gehouden met € 867.221 voor de jaarschijf 2027. Hiervoor is € 31.000 structureel opgenomen in de Kadernota 2027. Dit zal meerjarig verwerkt moeten worden in de begroting voor 2027.

#### Voorlopige jaarstukken 2025

Het boekjaar 2025 sluit met een positief resultaat van € 582.590 vanwege het feit dat de totale dienstverlening is uitgekomen op 106,7% van de jaarplannen. Omgevingsdienst IJsselland heeft voorgesteld om het behaalde resultaat volgens een vaste verdeling terug te geven aan de 11 gemeenten en provincie Overijssel.

### **Uitvoering**

Na behandeling en besluitvorming in de gemeenteraad wordt de Omgevingsdienst IJsselland op de hoogte gebracht door middel van de bijgevoegde brief.

### **Communicatie**

Geef kort aan hoe wordt gecommuniceerd met betrokkenen (raadsleden hechten belang aan een goede communicatie met de burger). Hierbij gaat het niet alleen om communicatie na vaststellen van het raadsvoorstel, maar ook om het traject ervoor. Geef ook kort aan hoe publiciteit aan het besluit wordt gegeven.

### **Participatie**

Niet van toepassing

### **Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken**

1. Aanbiedingsbrief owb 2027 en jaarstukken 2025 Omgevingsdienst
2. Ontwerpbegroting 2027 Omgevingsdienst
3. Voorlopige Jaarstukken 2025 (jaarverslag en jaarrekening)
4. Brief zienswijze ontwerpbegroting 2027 en rekeningresultaat 2025

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

J. ten Kate , burgemeester.

M.T. van de Wetering , secretaris.

De raad van de gemeente Staphorst;

Zaaknr. Z/STH26/060649

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 09-06-26

Gelet op:

Raadsvoorstel van 9 juni en artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen

#### B E S L U I T:

Besluit is gelijk aan het raadsvoorstel. Kort en bondig. Meer voorstellen nummeren.

1. Kennis te nemen van de aanbiedingsbrief, voorlopige jaarstukken 2025 en ontwerpbegroting 2027 Omgevingsdienst IJsselland;
2. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de ontwerpbegroting 2027, waarin de raad aangeeft in te kunnen stemmen met de benodigde investering voor het 'blauwe spoor'.
3. Een negatieve zienswijze af te geven ten aanzien van de ontwerpbegroting 2027, waarin de raad aangeeft niet in te kunnen stemmen met de extra investering voor het 'rode spoor';
4. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de resultaatbestemming 2025;
5. De zienswijze aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland kenbaar te maken met de bijgevoegde brief.
6. Conform raadsmemo Proces kadernota (Z/STH25/052429) de integrale afweging van de verhoging van de financiële bijdrage van afgerond € 31.000 te laten plaatsvinden bij de Kadernota 2027.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van  
de gemeente Staphorst van 30-06-26

J. ten Kate

, voorzitter

S.M.H. Voortman

, griffier