

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 17-02-26

Kenmerk: ADV/26 - 200985441

Zaaknr: Z50164

Datum voorstel: 3-2-2026

Portefeuillehouder: Wethouder ing. L. Mulder

Onderwerp: Omgevingsvisie 2.0.

Voorstel

1. Kennis te nemen van de Nota van Beantwoording Zienswijzen Omgevingsvisie 2.0 en zienswijzen over de ontwerp Omgevingsvisie 2.0.
2. In te stemmen met de Omgevingsvisie 2.0.
3. De status van motie 117 te wijzigen naar 'afgedaan'

Inleiding

Op 16 december 2025 heeft uw raad [opiniërend](#) gesproken over de ontwerp Omgevingsvisie 2.0. De Omgevingsvisie 2.0. is een beleidsluwe visie: we hebben er alleen beleid in verwerkt dat eerder is vastgesteld. Doel is vooral om een start te kunnen maken het werken onder de Omgevingswet. In hoofdstuk twee van de Omgevingsvisie is daarover opgenomen dat we de visie jaarlijks gaan actualiseren. Uitwerking van de visie gebeurt aan de hand van omgevingsprogramma's.

De ontwerp Omgevingsvisie 2.0. is vervolgens op 17 december door het college ter inzage gelegd. Tijdens de zienswijzentermijn van zes weken, heeft het college 21 zienswijzen ontvangen.

We zien nu dat vanuit de ingediende zienswijzen een aantal inwoners en belangenorganisaties aanbieden om mee te denken over de inhoud. In een aantal gevallen gaat het om een perspectief over de positie van natuur, landschap, biodiversiteit en erfgoed in de visie. Ook worden soms concrete voorstellen gedaan over de uitwerking van beleid. Omdat deze visie beleidsarm is, nemen we deze opmerkingen nu bewust niet mee. Dat betekent echter niet dat we deze zienswijzen aan de kant leggen. We willen recht doen aan de denkkracht die zich tijdens de zienswijzentermijn heeft aangediend. Het college komt daarom in de komende kadernota met een voorstel over op welke onderdelen de visie geactualiseerd wordt, en licht aan indieners in een persoonlijk gesprek het vervolgproces nader toe. Dit past binnen het werken in de nieuwe beleidscyclus. Bij de uitwerking die daarop volgt, denken we dat coproductie een goed middel is om met inwoners en belangenorganisaties samen te werken.

In de bijgevoegde reactienota (bijlage 1) vindt u de ingediende zienswijzen en de reactie van het college. Op basis van de reactienota heeft het college een aantal kleine aanpassingen in de Omgevingsvisie gedaan. Deze aanpassingen leest u op de volgende pagina van dit voorstel. Het voorstel aan uw raad is om de gewijzigde Omgevingsvisie 2.0. vast te stellen.

De aanpassingen (ten opzichte van de ontwerp Omgevingsvisie) zijn:

1.6 status en versie	Tekst aangepast ivm definitieve versie
4.2, principe 10, tweede bullet	Tekst aangepast naar: <i>"Agrarische bedrijven krijgen ruimte om te groeien, zich te specialiseren, te intensiveren, groter te worden of hun activiteiten te verbreden, zolang dit past bij het bodem- en watersysteem en milieu"</i> .
4.2, principe 10, tweede bullet	Woord 'kleine' vervangen door 'kleinschalige'
5.1.1 ambitie Verdeling woningsectoren (30-40-30) *	Tekstuele aanpassing betaalbare koop en betaalbare <i>huur</i>
5.5.2. Ambitie Zwarte dennen	Tekstueel aangepast
5.5.3. CEL fase 2	Woord 'netto' toegevoegd voor 30 hectare
5.5.4. Zonne-energie	Tekst over zonnepanelen aangepast naar: "We kiezen bewust voor zonnepanelen op bestaande daken en willen geen landbouwgrond opofferen voor zonnevelden. Bij (rijks)monumenten en karakteristieke woningen wordt het ter voorkoming van aantasting van het pand mogelijk om, onder voorwaarden, zonnepanelen in een kleinschalige grondopstelling of veldopstelling voor eigen gebruik op gronden met een agrarische bestemming nabij de woning te plaatsen"
6.1.1. Figuur 6.1	Figuur verwijderd, had geen status
6.1.1. alle subkopjes	Tekstuele wijzigingen doorgevoerd ivm weergave op regels op de kaart
6.1.1. deelgebied platteland	Woord 'melkveehouderij' aangepast naar: 'agrarische sector'
6.2. Visiekaart legenda	Tekstuele wijzigingen doorgevoerd
6.2.1. subkop ter inzagelegging 6.2.1. tekst over Defensie:	Tekst aangevuld Naar aanleiding van de zienswijze van Defensie stellen we voor om de tekst zodanig aan te passen dat deze aansluit bij de tekst het NPRD: <i>"In het oostelijk deel is de uitbreiding van het huidige munitiedepot in Staphorst naar een grootschalig munitiedepot in december 2025 vastgesteld door het kabinet. Een veilige, robuuste en rechtstreekse aansluiting op het hoofdwegennet (A28) en een veilige spoorwegovergang is nodig voor de omgeving, voor het verbeteren van de omgevingsveiligheid en voor de beleving daarvan. Hierdoor kunnen de kernen van de gemeente Staphorst in de toekomst meer dan nu worden ontzien van militair munitietransport en overige zwaar transport. Om dit te bereiken is het Staphorster bod het uitgangspunt voor de realisatie van de grootschalige munitieopslag. Defensie, provincie Overijssel en de gemeente Staphorst trekken hierin samen op en maken afspraken over programmatische aanpak"</i> .

Argumenten

3.1 Motie 117

De Esch 5 is opgenomen in de programmeringsafspraken bedrijventerreinen West Overijssel en verankerd in de gemeentelijke omgevingsvisie.

Kantttekeningen

N.v.t.

Keuze en effect

1. *Beleidsarme visie*

De Omgevingsvisie 2.0. is een beleidsarme Omgevingsvisie. Dat betekent dat we alleen doelen en afspraken hebben opgenomen die al eerder zijn vastgesteld of nog actueel zijn. We hebben deze versie gemaakt zodat we een Omgevingsvisie hebben die voldoet aan de Omgevingswet.

2. *Als het nodig is, dan passen we de visie jaarlijks aan.*

In de komende jaren kunnen we de visie stap voor stap aanpassen als dat nodig is. Dit doen we in een vast proces: we meten hoe het gaat, we evalueren en we letten op wat er in de samenleving gebeurt. Daarna passen we elk jaar onderdelen van de visie aan. We maken dus niet elk jaar een hele nieuwe visie, maar werken alleen bij wat nodig is. Meer uitleg hierover staat in hoofdstuk 2 van de Omgevingsvisie 2.0.

3. *Recht doen aan de denkkraft die zich tijdens zienswijzentermijn heeft aangediend.*

In de raadsstartnotitie over de omgevingsvisie 2.0. is afgesproken dat de gemeente inwoners en belangenorganisaties raadpleegt. Ook is aangegeven dat er, afhankelijk van welke meedenkkraft zich aandient, ook ruimte is voor coproductie.

We zien nu dat vanuit de ingediende zienswijzen een aantal inwoners en belangenorganisaties aanbieden om mee te denken over de inhoud. In een aantal gevallen gaat het om een perspectief op de positie van natuur, landschap, biodiversiteit en erfgoed in de visie. Ook worden soms concrete voorstellen gedaan over de uitwerking van beleid. Omdat deze visie beleidsarm is, nemen we deze opmerkingen nu niet mee. Tegelijk willen we wel recht doen aan de denkkraft die zich tijdens de zienswijzentermijn heeft aangediend. Het college komt daarom in de komende kadernota met een voorstel over op welke onderdelen de visie geactualiseerd wordt. Bij de uitwerking die daarop volgt, denken we dat coproductie een goed middel is om met inwoners en belangenorganisaties samen te werken.

4. *Na vaststelling van de Omgevingsvisie 2.0., maken we geen sectorale beleidsstukken meer.*

Vroeger maakten we voor elk onderwerp apart beleid. In die stukken stonden lange-termijndoelen, middelgrote doelen en praktische acties vaak door elkaar. Dat kan onder de Omgevingswet niet meer. De Omgevingswet werkt met:

- één omgevingsvisie
- omgevingsprogramma's
- één omgevingsplan

5. *We stellen omgevingsprogramma's op.*

Hoeveel programma's er komen en hoe ze gaan heten weten we nog niet. Maar we zien in elk geval dat er in het buitengebied veel ruimtelijke opgaven bij elkaar komen. En dat er tegelijk ook maatschappelijk discussie is over hoe we aankijken tegen natuur, landschap en biodiversiteit. Daarom vinden we het belangrijk dat er een omgevingsprogramma buitengebied komt.

Beleid- en regelgeving

Omgevingswet

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen

De Omgevingsvisie 2.0. is opgesteld binnen het budgettaire kader van de raadsstartnotitie.

Uitvoering

De Omgevingsvisie 2.0 vormt een goede basis om te gaan werken volgens de omgevingswet. Maar er zijn nog onderdelen die we komende jaren verder willen verbeteren:

1. Ambities verder aanscherpen en concreter maken.

Om goed te kunnen meten en bijsturen, moeten ambities concreet en meetbaar worden.

De gemeenteraad bepaalt de visie en het college werkt de programma's uit. Hoe duidelijker de ambities, hoe makkelijker het is om goede keuzes te maken. Een nieuwe beleidstafel gaat hierbij helpen.

2. Inrichten participatiecyclus

We willen inwoners, organisaties en partners betrekken bij plannen, én op vaste momenten in het proces. Daarbij denken zij ook mee over het bijwerken en beoordelen van de visie en programma's. Zo wordt participatie duidelijk en voorspelbaar voor iedereen. In het komende periode werken we dit verder uit in de visie op participatie.

3. Mogelijke onderwerpen voor komende actualisaties

Qua inhoud zien we dat er de komende periode grote opgaven op ons afkomen. Het is mogelijk dat deze gaan leiden tot aanpassingen in de visie, programma's en of omgevingsplan. Deze opgaven zijn:

- Een voorzieningenniveau dat meegroeit met de woningbouwopgave
- Netcongestie
- Grootschalige bedrijvigheid in A28 corridor
- Actualisatie open plekken beleid, welstandsnota, transformatiebeleid en erfgoednota
- Veenweidegebied: veenweidestrategie, koplopersgebied Buut'n gebied Rouveen en Gezamenlijk Feitenonderzoek
- Natuur, landschap en biodiversiteit
- Uitkomsten verkeersmodel: gevolgen van woningbouw en bedrijvigheid voor de verkeersstructuur; modelonderzoek voor toekomstige infrastructuur.
- Uitgiftekader recreatieve (horeca)voorzieningen Zwarte Dennen.
- Evenementen.
- Vrijkomende agrarische bebouwing
- Treinhalte Staphorst

Communicatie

De indieners worden vooruitlopend op de opiniërende vergadering van 17 februari geïnformeerd over de reactienota.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken

1. Nota van Beantwoording Zienswijzen Omgevingsvisie 2.0
2. 16 zienswijzen.

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

J. ten Kate , burgemeester.

M.T. van de Wetering , secretaris.

De raad van de gemeente Staphorst;

Zaaknr. Z50164

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 03-02-26

Gelet op:

- De ontwerp Omgevingsvisie 2.0. + bijlagen, zoals besproken in de raadsvergadering van 16 december 2025.
- De zienswijzen die zijn ingediend naar aanleiding van publicatie van de ontwerp Omgevingsvisie 2.0 op 17 december 2025.
- De reactienota van het college naar aanleiding van deze zienswijzen.

B E S L U I T:

1. Kennis te nemen van de Nota van Beantwoording Zienswijzen Omgevingsvisie 2.0 en zienswijzen over de ontwerp Omgevingsvisie 2.0.
2. In te stemmen met de Omgevingsvisie 2.0.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van
de gemeente Staphorst van 03-03-26

J. ten Kate

, voorzitter

S.M.H. Voortman

, griffier